ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DEL LAZIO E DELLA TOSCANA M. ALEANDRI

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Oggetto:

Procedura di gara ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento, secondo la normativa vigente, dei rifiuti derivanti da attività sanitarie per le sedi del Lazio e dei S.O.A. prodotti in tutte le sedi dell'Istituto, per n. 16 mesi – Importo presunto € 210.000,00+IVA– CIG 9114814675 - INDIZIONE GARA

Proposta di deliberazione n.	
Data Proposta di deliberazione	
Struttura	
L'Estensore	
Il Responsabile del procedimento	
Responsabile della Struttura	

Visto di Regolarità contabile	
N. di prenotazione	

IL Direttore Amministrativo
Festuccia Manuel

IL Direttore Sanitario
Leto Andrea

IL Direttore Generale
Della Marta Ugo

%firma%-1

%firma%-2

%firma%-3

IL RESPONSABILE DELLA UO ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

Dott.ssa Silvia Pezzotti

OGGETTO: Procedura di gara ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento, secondo la normativa vigente, dei rifiuti derivanti da attività sanitarie per le sedi del Lazio e dei S.O.A. prodotti in tutte le sedi dell'Istituto, per n. 16 mesi – Importo presunto € 210.000,00+IVA– CIG 9114814675 - INDIZIONE GARA

PREMESSO

che in data 28 febbraio 2022 è in scadenza il contratto in essere (rep. 407/228) relativo al servizio di raccolta, trasporto e smaltimento, secondo la normativa vigente, dei rifiuti derivanti da attività sanitarie dell'Istituto, in favore della ditta Eco Eridania Spa - CIG 5101744C52;

DATO ATTO

che, a causa dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, sussistono importanti problematiche in ordine ai fabbisogni dell'ente in merito allo smaltimento dei rifiuti, dovute alle continue variazioni della situazione epidemiologica;

che il servizio in oggetto è funzionale a garantire le ordinarie attività, nonché tutte le attività connesse all'emergenza pandemica, essendo l'Istituto direttamente coinvolto nella ricerca del virus SARS COV 2 attraverso il servizio di *drive in* COVID e l'evidenziazione del virus nel laboratorio di sequenziamento attraverso metodica real time PCR;

che l'Istituto è coinvolto altresì nell'emergenza derivante da influenza aviaria di cui all'ordinanza del Presidente della Regione Lazio n. 41146 dell'8 novembre 2021 recante: "*Adozione di misure sanitaria straordinarie a seguito di focolaio di influenza aviaria del sottotipo H5 HPAI nel Comune di Roma Capitale (RM)*", nella quale è stato disposto di adottare misure sanitarie straordinarie nelle zone di protezione e di sorveglianza del Comune di Roma Capitale (RM) e che tale emergenza condiziona ulteriormente i fabbisogni dell'ente in merito alla quantità di rifiuti da smaltire;

che le situazioni sopra descritte hanno influenzato sensibilmente negli ultimi mesi le ordinarie attività dell'Istituto, e che, pertanto, anche l'espletamento delle procedure di gara ha subito notevoli rallentamenti;

PRESO ATTO

che per le sedi della Toscana, con Deliberazione del Direttore Generale n. 629 del 30 ottobre 2019 è stato affidato il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti derivanti da attività sanitaria alla ditta Eco Eridania Spa mediante adesione alla convenzione stipulata dal Soggetto Aggregatore

Regione Toscana, per un periodo di 53 mesi a far data dal 1 novembre 2019 fino al 31 marzo 2024, CIG 70802349EC – CIG derivato 8086967847;

che la convezione suddetta non prevede la raccolta, il trasporto e lo smaltimento dei Sottoprodotti di Origine Animale (S.O.A.), e che pertanto si rende necessario avviare una procedura per il servizio stesso presso le sedi dell'Istituto presenti in Toscana (Firenze, Arezzo, Pisa, Grosseto e Siena);

PRESO ATTO

che per le sedi di Roma, Latina, Rieti e Viterbo non è attiva una convenzione presso la Centrale Acquisti della Regione Lazio a cui l'Istituto possa aderire, né sono presenti convenzioni Consip;

che è presente sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione il metaprodotto di riferimento;

CONSIDERATO

che si rende dunque necessario avviare una procedura di gara ai sensi del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, art. 36, comma 2, lett. b), per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti derivanti da attività sanitarie per le sedi di Roma, Latina, Rieti e Viterbo, nonché dei sottoprodotti di origine animale (S.O.A.) per tutte le sedi dell'Istituto, sia del Lazio che della Toscana;

che alla data del 14 febbraio 2022 risultano essere iscritte e correntemente abilitate n. 4 ditte alla classe merceologica S25 (Ritiro e smaltimento rifiuti sanitari) dell'Elenco dei Fornitori dell'Istituto, approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 583 del 5 dicembre 2017;

che, al fine di garantire la massima partecipazione, con deliberazione del Direttore Generale n. 240 del 18 giugno 2021 è stata avviata un'indagine di mercato volta al reperimento di operatori economici interessati a partecipare alla procedura in oggetto;

che alla data del 7 luglio 2021, termine di presentazione delle richieste di invito alla procedura di gara, è regolarmente pervenuta n. 1 manifestazione d'interesse, come riportato nel verbale detenuto agli atti;

DATO ATTO

che per l'espletamento della procedura in oggetto verrà utilizzata la piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, essendo presente il metaprodotto "Servizio di gestione dei rifiuti sanitari";

che per l'aggiudicazione della presente procedura verrà applicato il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, trattandosi di servizio con caratteristiche standardizzate;

VISTO

che l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha pubblicato le linee guida n. 4 aventi ad oggetto: *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;

che tali linee guida al paragrafo 5.1.2 dispongono quanto segue: *“L'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento. Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura”*;

che, secondo le suddette linee guida, al paragrafo 5.1.3 è stabilito quanto segue: *“Le indagini di mercato sono svolte secondo le modalità ritenute più convenienti dalla stazione appaltante, differenziate per importo e complessità di affidamento, secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità, [...]”*;

la sentenza del Consiglio di Stato n. 1515/2021 del 17 marzo 2021, in forza della quale, quando l'amministrazione procede attraverso un avviso pubblico aperto a reperire operatori economici da invitare a procedure di gara, non deve applicarsi il principio di rotazione;

DATO ATTO

che con nota prot. 1155/22 del 17 febbraio 2022, nelle more dell'avvio della procedura di gara, è stato richiesto alla Eco Eridania Spa di prorogare il contratto in essere per il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento, secondo la normativa vigente, dei rifiuti derivanti da attività sanitarie dell'Istituto, agli stessi patti, oneri e condizioni di cui al vigente rapporto contrattuale, a far data dal 1° marzo 2022 fino al 30 giugno 2022, e che la ditta con nota prot. 1279/22 del 23 febbraio 2022 ha accettato la richiesta;

che con la stessa nota prot. 1279/22 la ditta ha richiesto altresì un adeguamento dei prezzi con il conseguente aumento dei costi unitari pari al 15% a far data dal 1° marzo 2022, motivando tale richiesta come segue: *“[...] Ci preme evidenziare che in questi anni lo scenario macroeconomico è notevolmente mutato e sono emerse alcune criticità di cui se ne riporta un elenco, peraltro non esaustivo:*

- *Alcune dinamiche dei mercati nazionali ed internazionali stanno determinando l'aumento dei costi delle utilities (carburanti, energia elettrica, gas, ecc.) e delle commodities (carta, plastica, altre materie prime utilizzate per contenitori ed imballaggi);*
- *Si assiste ad un periodo di crisi che interessa le rotte di trasporto internazionale, con prezzi delle spedizioni aumentate fino a 10 volte; ciò ha determinato indirettamente ulteriori criticità nel mercato dello smaltimento dei rifiuti, con una conseguente impennata dei costi di accettazione degli impianti di smaltimento;*
- *L'aumento dell'inflazione, anche come conseguenza del persistere dello scenario pandemico e delle relative dinamiche, anche speculative;*
- *L'aumento del costo del lavoro, determinato dal rinnovo del contratto applicato da Eco Eridania ai propri dipendenti. [...]”*

che, nonostante le molteplici variazioni apportate fino ad oggi al servizio, connesse alle mutate esigenze come sopra riportato in conseguenza del COVID-19 e dell'influenza aviaria, la ditta ha

sempre garantito la continuità del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari, senza maggiori oneri per l'ente;

VISTO

il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, “*Codice dei contratti pubblici*”, art. 106, comma 1;

l'art. 1467 del Codice Civile nel quale è disposta la possibilità di modificare le condizioni contrattuali nei contratti a esecuzione continuata o periodica;

l'art. 1664, del Codice Civile, recante “*Onerosità o difficoltà dell'esecuzione*”, il quale dispone quanto segue in ordine alle obbligazioni contrattuali: “*Qualora per effetto di circostanze imprevedibili si siano verificati aumenti o diminuzioni nel costo dei materiali o della mano d'opera, [...] l'appaltatore o il committente possono chiedere una revisione del prezzo medesimo.[...]*”;

il Decreto-Legge 27 gennaio 2022, n. 4, di cui all'art. 29, recante: “*Disposizioni urgenti in materia di contratti pubblici*”;

la Relazione Tematica della Corte Suprema di Cassazione n. 56 dell'8 luglio 2020, che evidenzia le problematiche connesse all'emergenza COVID rispetto alle conseguenze correlate all'eccessiva onerosità sopravvenuta in ambito contrattuale;

che quanto rappresentato dalla ditta è confermato dalle evidenze socio-politico-economiche nazionali ed internazionali;

DATO ATTO

che l'Istituto è regolarmente iscritto all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti,

PROPONE

1. di dar luogo ad una procedura di gara, da espletare sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento, secondo la normativa vigente, dei rifiuti derivanti da attività sanitarie prodotti nelle sedi del Lazio e dei S.O.A. prodotti in tutte le sedi dell'Istituto sia del Lazio che della Toscana, per 16 mesi – Importo presunto € 210.000,00+IVA - CIG 9114814675 ex art. 36, comma 2, lett. b), Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

2. di dare atto che la gara verrà espletata applicando il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

3. di dare atto che per l'effetto occorre approvare i seguenti atti, che verranno pubblicati sul sito istituzionale nell'area dedicata alla presente procedura di gara:

- Lettera di invito e relativi allegati;

4. prendere atto delle risultanze dell'indagine di mercato sopra richiamata, la cui documentazione è detenuta agli atti;
5. di dare atto che alla procedura svolta su Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione n. 2910974 verranno invitate le ditte che hanno risposto all'indagine di mercato e che sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, nonché le ditte regolarmente iscritte all'Elenco dei Fornitori dell'Istituto presenti sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, per un totale di n. 5 ditte;
6. di dare atto altresì che, in ordine alla presente procedura, verranno rispettati gli obblighi di pubblicità previsti dalle vigenti disposizioni di legge in materia, con pubblicità degli atti sul sito istituzionale;
7. di dare atto che il numero di conto su cui imputare la spesa è il seguente: B 301510000020, "Smaltimento rifiuti speciali";
8. di indicare la Dott.ssa Silvia Pezzotti Responsabile Unico del Procedimento, non trovandosi la stessa in posizione di conflitto di interessi nello svolgimento della procedura di gara, ai sensi dell'art. 42 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
9. di prorogare il contratto in essere con la ditta Eco Eridania Spa (rep. 407/228), per il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento, secondo la normativa vigente, dei rifiuti derivanti da attività sanitarie per le sedi del Lazio e dei SOA prodotti in tutte le sedi dell'Istituto, CIG 5101744C52, accogliendo le istanze di revisione dei prezzi proposte dalla ditta stessa, per un importo totale di € 49.826,418+IVA, per n. 4 mesi, a far data dal 1° marzo 2022 fino al 30 giugno 2022, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara, dando atto che tale costo verrà comunque quantizzato analiticamente in funzione dei rifiuti smaltiti.

UO Acquisizione Beni e Servizi
Il Responsabile
Dott.ssa Silvia Pezzotti

IL DIRETTORE GENERALE

OGGETTO: Procedura di gara ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento, secondo la normativa vigente, dei rifiuti derivanti da attività sanitarie per le sedi del Lazio e dei S.O.A. prodotti in tutte le sedi dell'Istituto, per n. 16 mesi – Importo presunto € 210.000,00+IVA– CIG 9114814675 - INDIZIONE GARA

VISTA la proposta di deliberazione avanzata del dirigente della UOC Acquisizione Beni e Servizi Dott.ssa Silvia Pezzotti avente ad oggetto: “Procedura di gara ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento, secondo la normativa vigente, dei rifiuti derivanti da attività sanitarie per le sedi del Lazio e dei S.O.A. prodotti in tutte le sedi dell'Istituto, per n. 16 mesi – Importo presunto € 210.000,00+IVA– CIG 9114814675 - INDIZIONE GARA”;

VISTO il parere di regolarità contabile espresso dal Dirigente della UOC Economico Finanziaria;

SENTITI il Direttore Amministrativo ed il Direttore Sanitario che hanno espresso parere favorevole alla adozione del presente provvedimento,

RITENUTO di doverla approvare così come proposta,

DELIBERA

Di approvare la proposta di Deliberazione avente ad oggetto: “Procedura di gara ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento, secondo la normativa vigente, dei rifiuti derivanti da attività sanitarie per le sedi del Lazio e dei S.O.A. prodotti in tutte le sedi dell'Istituto, per n. 16 mesi – Importo presunto € 210.000,00+IVA– CIG 9114814675 - INDIZIONE GARA” sottoscritta dal Dirigente competente, da considerarsi parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, rinviando al preambolo ed alle motivazioni in essa contenute e conseguentemente:

1. di dar luogo ad una procedura di gara, da espletare sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento, secondo la normativa vigente, dei rifiuti derivanti da attività sanitarie prodotti nelle sedi del Lazio e dei S.O.A. prodotti in tutte le sedi dell'Istituto sia del Lazio che della Toscana, per 16 mesi – Importo presunto € 210.000,00+IVA - CIG 9114814675 ex art. 36, comma 2, lett. b), Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
2. di dare atto che la gara verrà espletata applicando il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
3. di dare atto che per l'effetto occorre approvare i seguenti atti, che verranno pubblicati sul sito istituzionale nell'area dedicata alla presente procedura di gara:
- Lettera di invito e relativi allegati;

4. prendere atto delle risultanze dell'indagine di mercato sopra richiamata, la cui documentazione è detenuta agli atti;
5. di dare atto che alla procedura svolta su Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione n. 2910974 verranno invitate le ditte che hanno risposto all'indagine di mercato e che sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, nonché le ditte regolarmente iscritte all'Elenco dei Fornitori dell'Istituto presenti sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, per un totale di n. 5 ditte;
6. di dare atto altresì che, in ordine alla presente procedura, verranno rispettati gli obblighi di pubblicità previsti dalle vigenti disposizioni di legge in materia, con pubblicità degli atti sul sito istituzionale;
7. di dare atto che il numero di conto su cui imputare la spesa è il seguente: B 301510000020, "Smaltimento rifiuti speciali";
8. di indicare la Dott.ssa Silvia Pezzotti Responsabile Unico del Procedimento, non trovandosi la stessa in posizione di conflitto di interessi nello svolgimento della procedura di gara, ai sensi dell'art. 42 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
9. di prorogare il contratto in essere con la ditta Eco Eridania Spa (rep. 407/228), per il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento, secondo la normativa vigente, dei rifiuti derivanti da attività sanitarie per le sedi del Lazio e dei SOA prodotti in tutte le sedi dell'Istituto, CIG 5101744C52, accogliendo le istanze di revisione dei prezzi proposte dalla ditta stessa, per un importo totale di € 49.826,418+IVA, per n. 4 mesi, a far data dal 1° marzo 2022 fino al 30 giugno 2022, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara, dando atto che tale costo verrà comunque quantizzato analiticamente in funzione dei rifiuti smaltiti.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Ugo Della Marta)